

С.В. Голунов

ЭТНИЧЕСКАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ: ПРОБЛЕМА ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?

В настоящее время Россия занимает одно из первых мест в мире по приему иностранных мигрантов. Большинство из них прибывает из государств бывшего СССР, растет и число представителей азиатских стран «дальнего зарубежья». Значительная часть мигрантов находится в РФ нелегально, еще бо́льшая – в маргинальном положении по отношению к принимающему обществу. Такая среда является очагом социального неблагополучия со всеми вытекающими отсюда последствиями: ростом преступности, конкуренцией за рабочие места, возникновением «неконтролируемых этнических анклавов» и т.п. В последние годы растет напряженность в отношениях между старожильческим населением и приезжими, что находит отражение в результатах многих социологических опросов.

Одну из главных первопричин возникновения тех проблем, которые несет с собой неконтролируемая этническая миграция, значительная часть политиков, экспертов, журналистов и общественности в целом усматривает в недостаточности контроля за «проблемными» рубежами РФ, особенно границами с южными странами СНГ. Нередко звучали предложения резко ужесточить режим сообщения через южные границы РФ со странами СНГ вплоть до введения визового режима с ними. Еще чаще представители власти, прессы и эксперты так или иначе выражали обеспокоенность по поводу того, что такой режим слишком либерален.

Учитывая, что длина «проблемных» границ РФ больше протяженности такого же рода рубежей ЕС и США вместе взятых, проблема правильного определения приоритетов политики пограничной безопасности приобретает особую остроту и очень большую стоимость в материальном выражении. Неправильная оценка ситуации может привести к неверному определению приоритетов соответствующей политики и, как следствие, к нерациональной трате огромных финансовых средств.

Можно ли в действительности считать неконтролируемую миграцию серьезной проблемой пограничной безопасности России? Насколько ужесточение пограничной политики РФ способно помочь решить данные проблемы? Для анализа этих вопросов нами рассматриваются следующие проблемы: 1) оценка масштабов проблемы внешней миграции в РФ; 2) оценка масштабов нелегальных пересечений границ РФ с точки зрения национальной безопасности; 3) тенденции изменения этнодемографической ситуации в приграничных территориях России; 4) роль этнического фактора в трансграничной наркоторговле; 5) степень взаимосвязанности этнической миграции и проявлениями транснационального экстремизма/ терроризма; 6) общие тенденции преступности в приграничных регионах и 7) карантинные проблемы.

На основании проведенного исследования можно заключить, что

Этническая миграция в Российскую Федерацию в большинстве случаев имеет лишь косвенное отношение к пограничной безопасности страны. Граждане подавляющего большинства стран СНГ, имея право на безвизовый въезд в РФ, попадают в страну на законных основаниях (так же, как и подавляющее большинство китайских мигрантов), а те нарушения, которые они совершают впоследствии, являются уже проблемами миграционной политики и поддержания внутреннего правопорядка. С этнической миграцией не могут увязываться и такие проблемы, как наркотрафик (лишь незначительная часть въезжающих в страну из государств Закавказья и Центральной Азии имеет отношение к наркоторговле) или терроризм (главный источник находится внутри страны, а не вовне). В обозримой перспективе не приходится говорить о дестабилизации ситуации на приграничных территориях РФ вследствие серьезного изменения этнического состава населения или резкого увеличения «вклада» приезжих в преступность таких регионов.

Вместе с тем, определенную проблему для пограничной безопасности РФ представляют транзитная нелегальная миграция из стран Южной и Восточной Азии и Африки, случаи въезда в страну по поддельным документам и периодические вспышки трансграничных эпидемий. Однако, за исключением первой проблемы, эти вопросы должны решаться, по большей части, совершенствованием системы контроля в пунктах пропуска, нежели ужесточением пограничного режима.

Следует учитывать, что связь между пограничной безопасностью и нелегальной миграцией имеет не только объективное, но и субъективное измерение. В представлениях многих работников властных структур, политиков, журналистов и обывателей недостаточная защищенность границ России ведет к наплыву этнических мигрантов (в первую очередь из Закавказья, во вторую – из Центральной Азии и Китая), везущих с собой наркотики, способствующих резкому росту уличной преступности и угрозы терроризма, заселяющих обширные территории, которые впоследствии могут быть отторгнуты от России. Такого рода представления являются слишком массовыми и устоявшимися, чтобы их влиянием на формирование политики пограничной безопасности можно было бы пренебречь.

Поэтому даже объективно недостаточное основание (теракт с участием нескольких выходцев из зарубежных стран, задержание особо крупной партии наркотиков, громкое преступление с «этническим подтекстом» и т.п.) может стать поводом к серьезному изменению национальной пограничной политики, что в таком случае будет во много обусловлено общественным резонансом. Результаты таких изменений также непредсказуемы, ибо дальнейшее развитие ситуации может во многом определяться иррациональными факторами.

В действительности же российские границы в обозримой перспективе вряд ли могут служить эффективным фильтром трансграничных потоков, включая международную миграцию. Главный акцент в решении вопросов регулирования миграции следует перенести на уровень региональной политики, сделав ставку на эффективный менеджмент ситуации в наиболее проблемных регионах: в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Краснодарском

и Приморском краях, Ханты-Мансийском Автономном Округе и некоторых других. Такой подход позволит более четко локализовать решаемые проблемы и даст возможность реагировать на них гибче и оперативнее, эффективнее распределяя средства по тем направлениям, которые приносят реальную отдачу.