

Влияние международной трудовой иммиграции на региональный рынок труда

Нестерова Д.В.¹, Мальцева И.О.²

¹ Российско-Американский институт экономики и бизнеса Уральского государственного университета (Екатеринбург) и Государственный Университет – Высшая Школа Экономики (Москва). E-mail: Daria.Nesterova@usu.ru; dnesterova@hse.ru;

² Российско-Американский институт экономики и бизнеса Уральского государственного университета (Екатеринбург) и Государственный Университет – Высшая Школа Экономики (Москва). E-mail: imaltseva@hse.ru.

В настоящее время выделяются две основные позиции относительно необходимости и последствий внешней миграции в Россию. Согласно первой, миграция отрицательно сказывается на российской экономике, ибо способствует ее консервации в сфере «синеворотничковых» профессий, ведет к увеличению рабочих мест, требующих неквалифицированного ручного труда, в связи с чем, России необходимо закрыть двери для мигрантов и не поощрять трудовую иммиграцию, придерживаясь соответствующей жесткой политики в области внешней миграции.

Другая позиция заключается в том, что внешняя трудовая иммиграция крайне необходима российской экономике, а потому жесткая миграционная политика, которая ставит слишком высокие барьеры, не эффективна, так как способствует нелегальной трудовой иммиграции, криминализации этой сферы экономики.

Необходимость международной (внешней) трудовой миграции связывается с действием трех основных факторов. Во-первых, с кризисными явлениями в демографических процессах, что находит выражение в неуклонном сокращении численности населения России и его отрицательном естественном приросте (с 1995 по настоящее время). Во-вторых, с усиливающимся дефицитом рабочих кадров для высококвалифицированных и малоквалифицированных (и низкооплачиваемых) рабочих мест, когда именно трудовая иммиграция рассматривается в качестве условия заполнения ниши малоквалифицированных и низкооплачиваемых вакансий. В-третьих, с изменениями в структуре занятости коренного населения России, проявляющимися в неуклонном снижении доли занятых в промышленности, строительстве и на транспорте при росте доли занятых в торговле, сфере услуг, в том числе информационных и финансовых. Структурные сдвиги в занятости привели к тому, что на рынке труда появились специфические иммигрантские ниши, которые практически невозможно заполнить за счет коренного населения.

Таким образом, внешняя трудовая иммиграция экономически необходима для России не только в силу демографических, но и социально-экономических факторов: дефицит неквалифицированной рабочей силы, непривлекательность ряда существующих вакансий.

Необходимость трудовой миграции, в частности, внешней иммиграции, в экономику Свердловской области также обусловлена действием трех основных факторов, которые характерны для российской экономики в целом. Вместе с тем, экономике Свердловской области присущи специфические особенности, которые оказывают влияние на формирование занятости трудовых иммигрантов, в том числе внешних, а также на региональный рынок труда. Отметим следующие особенности структуры экономики и структуры занятости, свойственные этому региону.

Во-первых, отрасли промышленности, по-прежнему, являются основными сферами занятости населения Свердловской области. Специфику отраслевой структуры экономики, по-прежнему, определяет специализация на выпуске продукции черной и цветной металлургии, на долю которых приходится, соответственно, 69,8% и 54,0% в общем

объеме промышленного производства. Уральские компании, входящие в металлургический и горнодобывающий комплекс, благодаря хорошей внешнеэкономической конъюнктуре, располагают достаточными финансовыми ресурсами и находятся в стадии активной реструктуризации. Переход на новые технологии, не требующие такого количества людей, которые задействованы сегодня, будет сопровождаться большими сокращениями и реструктуризацией занятости. Ожидаемые массовые увольнения приведут к обострению ситуации на рынках труда и отчасти ослабят потребность в трудовой иммиграции.

Во-вторых, экономика Свердловской области специализируется на выпуске продукции оборонного назначения и машиностроения, а потому нуждается в кадрах высокой квалификации. Приток внешних иммигрантов с высоким уровнем накопленного человеческого капитала возможен только на легальной основе при наличии прозрачной политики государства относительно контроля за легально получаемыми доходами, социального страхования. Наличие такой политики, стимулирующей приток мигрантов, которые не только готовы, но и способны к ассимиляции, особенно актуально для экономики Свердловской области.

В-третьих, для экономики Свердловской области характерен быстрый рост сферы услуг, представленный такими секторами, как торговля и общественное питание. Доля работников, занятых в торговле и общественном питании, выросла практически так же, как и в среднем, по России – с 7,6% до 16,1% (1990-2003) и существенно выше, чем в соседних областях Уральского региона. Именно в этих секторах концентрируется большое количество рабочих мест с низким уровнем квалификации, неблагоприятными условиями труда, следовательно, не только сохраняется, но и растет потребность в заполнении трудовых вакансий, с низким уровнем квалификации и оплаты труда.

В-четвертых, для экономики Свердловской области характерны интенсивные миграционные потоки «село – город», что также формирует специфические ниши рынка труда, которые могут быть заняты внешними иммигрантами.

С начала 2005 года предприятиям и организациям Свердловской области требовалось свыше 175 тыс. человек, а претендентов на вакансии было 122 тысячи. Компенсировать дефицит трудовых ресурсов и занять нишу малоквалифицированных и низкооплачиваемых рабочих позволяет миграция.

Межведомственная комиссия при правительстве Свердловской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников утвердила на основе заявок от предприятий, фирм и организаций всех форм собственности квоту на 2006 год в размере 8 тыс. человек (первоначально была утверждена квота в 5 тыс. человек); на 2007 год одобрена квота в размере 10 тыс. человек.

Всего в 2005 году на территории Свердловской области осуществляли трудовую деятельность на основании разрешений на работу 26552 иностранных гражданина (с учетом разрешений, выданных в 2004 году), или 1,3% от общего числа занятых в экономике региона. Состав по полу и возрасту трудовых иммигрантов характеризуется следующими данными: 87,4% составляли мужчины, 12,6% – женщины; 36,6% были в возрасте от 18 до 29 лет; 33,2% – в возрасте от 30 до 39 лет; 24,6% – в возрасте от 40 до 49 лет; 4,5% – в возрасте от 50 до 54 лет и 1,1% – старше 55 лет.

В настоящее время основными сферами применения труда иностранных рабочих являются: оптовая и розничная торговля, общественное питание, строительство, промышленность, транспорт и связь.

За период с 2002 по 2005 годы произошли существенные сдвиги в структуре занятости трудовых иммигрантов. Так, например, в 2002 г. более 1/3 иностранных работников было занято в строительстве (37,8%), второе место по количеству занятых принадлежало отраслям промышленности (28,1%), а на третьем месте были предприятия оптовой и розничной торговли, общественного питания.

В 2005 г. более половины иностранных работников было занято в сфере оптовой, розничной торговли и общественного питания (52%), в строительстве (30,0%), в отраслях промышленности (7,0%). За рассматриваемый период резко сократился удельный вес занятых в сельском хозяйстве (с 4,6% до 0,6%), напротив, заметно увеличилась доля занятых в секторе жилищно-коммунального хозяйства (с 1,6% до 5,5%), увеличилась также занятость иностранных работников на транспорте и предприятиях связи (с 2,5% до 3,7%).

Наметилась тенденция к увеличению оформления привлекаемой иностранной рабочей силы физическими лицами. Если в 2004 году только 90 физических лиц оформили разрешения на привлечение иностранных работников, то в 2005 году их было уже 874, или почти в 10 раз больше.

Отметим, что главными экспортерами легальной иностранной рабочей силы в Свердловскую область являются страны СНГ (65,3 %). Основные «поставщики» рабочей силы: Таджикистан – 55%, Узбекистан – 18,8 %, Кыргызстан – 9,8%, Азербайджан – 6,4%, Армения – 5,0%.

Анализ данных, содержащихся в заявках на иностранную рабочую силу, подаваемых потенциальными работодателями в межведомственную комиссию (2005,2006) позволил выявить как структуру спроса, так и определенные сдвиги в нем на иностранную рабочую силу в разрезе отдельных профессий, направлений занятости, требуемого уровня квалификации. Были проанализированы также уровни предлагаемых заработных плат для каждого уровня требуемых квалификаций. Исследование показало, что существуют весьма значительные различия в предлагаемых заработках внутри одних и тех же групп работников; в то же время практически нет сколько-нибудь значимых различий в предлагаемых уровнях оплаты для таких категорий работников, как менеджеры и специалисты; предлагаемые уровни заработной платы для неквалифицированных иностранных рабочих ниже, чем минимальный потребительский бюджет, установленный в Свердловской области для лиц в трудоспособном возрасте.

Специфика национального состава трудовых иммигрантов в Свердловской области определяет такие их характеристики, как уровень образования и квалификации, специфические сферы занятости, способности к интеграции и ассимиляции, а также готовность к ним. О сложностях межнационального взаимодействия говорит, например, то, что в 2005 г. количество преступлений в отношении иностранных граждан выросло в Свердловской области на 50,5% по сравнению с 2004 г.

Таким образом, в силу того, что на рынке труда появились специфические ниши, которые практически невозможно заполнить за счет коренного населения, идет формирование рынка труда внешних трудовых мигрантов, для которого характерны свои цены, условия занятости, свои стратегии поиска работы, поведения работодателей и работников. Можно, вместе с тем, утверждать, что рынки труда внешних мигрантов выполняют функцию дополнительного (по отношению к региональному) рынка труда, обеспечивая его гибкость.

Формирование взаимодополняющихся рынков труда должно быть поддержано адекватной миграционной политикой государства, увязывающей воедино процессы миграции с интересами российского государства, его субъектов и муниципальных образований, отдельных экономических агентов, а также различных групп населения.